

А.А. Меликовский

**ПРАВО И ПАНДЕМИЯ: ПОСТАНОВКА ПРОБЛЕМЫ
(ВОПРОСЫ ТЕОРИИ)**

Выходные данные:

Меликовский А.А. Право и пандемия: постановка проблемы (вопросы теории) // Проблемы обеспечения безопасности (Безопасность-2022): материалы IV Международной научно-практической конференции, посвященной 90-летию УГАТУ. Уфа: УГАТУ, 2022. С. 79-82.

———— [стр. 79] —————

Любое общество в ходе своего формирования, становления и развития сталкивается с рядом угроз и вызовов, предотвращение и предупреждение которых нередко имеет принципиальный жизнеобеспечительный характер в силу их особой значимости и требуемого уровня ответственности, детерминированного, фразеологически выражаясь, так называемой борьбой «не на жизнь, а на смерть». В этом смысле, несмотря на наличие огромного количества различий, обусловленных конкретно-исторической местностью и той или иной эпохой, между разнообразными народами существует множество общностей. Все они исходят из общих биосоциальных начал в человеке как микрокосме (в традициях космологии), который представляет собой, с одной стороны, по словам Н.А. Бердяева, «малую, но цельную

вселенную»¹, с другой, по мнению П. Флоренского, «сумму мира, сокращенный его конспект»². Подобное краткое философское отступление позволяет теоретически и идеологически констатировать факт наличия безграничного множества сходств, в целом присущих каждому человеку вне зависимости от его взаимных связей с определенным социумом. Эти идентичности, главным образом, выступают объектом исследования науки всеобщей истории. По справедливому замечанию Л. фон Ранке, «... задача всемирной истории как науки ... заключается в том, чтобы познать эту взаимосвязь, показать ход развития великих событий, которые связывают все народы и управляют ими. То, что такая общность имеется, является очевидным»³.

К числу такого рода «великих событий», связывающих все народы, относятся также и болезни, неразрывные с человеком как частью природы. Провозглашенной проблеме посвящена история медицины, которая как структурная единица всеобщей истории человечества также преследует аналогичную задачу. Как отмечает Т.С. Сорокина, она «изучает закономерности развития и историю

¹ Бердяев Н.А. Философия свободы. Смысл творчества. М.: Правда, 1989. С. 95.

² Иеромонах Андроник (Трубачев). Теодицея и антроподицея в творчестве священника Павла Флоренского. Томск: Водолей, 1998. С. 81.

³ L. von Ranke, Vorrede zur «Weltgeschichte», 4 Bde., 1910 // Всемирная история // Философский энциклопедический словарь. 2010. URL: https://dic.academic.ru/dic.nsf/enc_philosophy/1986/%D0%92%D0%A1%D0%95%D0%9C%D0%98%D0%A0%D0%9D%D0%90%D0%AF (дата обращения 02.02.2022).

врачевания и медицины, медицинских знаний и медицинской деятельности народов мира на протяжении всей истории человечества (с древнейших времен до современности) в неразрывной связи с историей, философией, достижениями естествознания и культуры»⁴. Тем самым история медицины выступает научным направлением, изучающим, в частности, все медицинские потрясения, происходящие в прошлом с целью недопущения их повторного проявления.

Историческое развитие общества знает большое количество примеров вспышек различных болезней. Так, одними из массовых в свое время были такие заболевания, как оспа, туберкулез, холера, синдром приобретенного

———— [стр. 80] —————

иммунного дефицита, сыпной тиф, полиомиелит и так далее. Периоды их распространения принято называть эпидемиями, то есть характеризовать их с позиций быстрого распространения среди населения. Совершенно корректно пишет Е.И. Кушникова, что «история человечества и история эпидемий неразрывны», а их последствия «действуют не только на здоровье человечества, но и проникают во многие сферы жизни, оказывая на них колоссальное воздействие»⁵. Действительно, восстановление

⁴ *Сорокина Т.С.* История медицины: учебник для студ. высш. мед. учеб. заведений / Т.С. Сорокина. 9-е изд., стер. М.: Издательский центр «Академия», 2009. С. 10.

⁵ *Кушникова Е.И.* История глобальных эпидемий человечества // *Фундаментальная наука и технологии – перспективные разработки.*

различных сфер обычной человеческой жизнедеятельности представляется непростым и долгим процессом, в результате которого постепенно принимаются взвешенные фундаментальные решения, ошибка в каждом из которых может привести к неисправимым последствиям.

Между тем медицинская наука знает не одну сотню и даже тысячу всевозможных болезней. Однако к одним из наиболее опасных относятся те, которые принято называть инфекционными. На наш взгляд, их особая опасность выражается в способах и скорости (частоте) заражения. Согласно статье 1 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»⁶ (далее – Федеральный закон о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения) инфекционные заболевания – это инфекционные заболевания человека, возникновение и распространение которых обусловлено воздействием на человека биологических факторов среды обитания (возбудителей инфекционных заболеваний) и возможностью передачи болезни от заболевшего человека, животного к здоровому человеку. Определение, к сожалению, для гуманитариев носит тавтологический характер, но с точки зрения биологической науки представляется верным. Несмотря на это, в нем очерчена сущность, специфика таких заболеваний. Невооруженным глазом видно, что их отличительная черта (а равно и отражающая ее особенность

Материалы XV международной научно-практической конференции. 2018. С. 11.

⁶ СЗ РФ, 05.04.1999, № 14, ст. 1650.

правового режима) обусловлена общераспространенными способами передачи инфекций (например, воздушно-капельным путем, контактным, трансмиссивным, половым и другими возможными вариантами).

В свою очередь, в профильной литературе инфекция определяется как заразное начало, «возбудитель болезни, принадлежащий к микроорганизмам»⁷. Однако развитие некоторых инфекционных заболеваний может протекать с тяжелыми осложнениями, то есть с общим ухудшением состояния, которое может привести к летальному исходу больного. Учитывая указанный аспект, законодатель выделяет в качестве самостоятельной группы инфекционных заболеваний группу тех из них, которые представляют опасность для окружающих.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения инфекционные заболевания, представляющие опасность для окружающих, – это инфекционные заболевания человека, характеризующиеся тяжелым течением, высоким уровнем смертности и инвалидности, быстрым распространением среди населения (эпидемия).

———— [стр. 81] —————

Как следствие, из приведенной дефиниции необходимо выделить те признаки, которые, по мнению законодателя, являются специфическими чертами, позволяющими идентифицировать

⁷ Инфекция // Большая медицинская энциклопедия. 1970. URL: https://big_medicine.academic.ru/4845/%D0%98%D0%9D%D0%A4%D0%95%D0%9A%D0%A6%D0%98%D0%AF (дата обращения 02.02.2022).

инфекционное заболевание как представляющее опасность окружающих. Речь идет о: 1) тяжелом течении инфекционного заболевания; 2) высоком уровне смертности; 3) высоком уровне инвалидности; 4) быстром распространении среди населения. Именно данные четыре признака в совокупности выступают основой для установления уровня потенциальной угрозы того или иного инфекционного заболевания как представляющего опасность для окружающих.

Такая характеристика требует особого внимания субъектов правотворчества, чем в свое время была и вызвана необходимость в подзаконном закреплении перечня инфекционных заболеваний, представляющих опасность для окружающих. Так, согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 01.12.2004 № 715 «Об утверждении перечня социально значимых заболеваний и перечня заболеваний, представляющих опасность для окружающих»⁸ (далее – Постановление) к числу инфекционных заболеваний, представляющих опасность для окружающих, относятся следующие: 1) болезнь, вызванная вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ); 2) вирусные лихорадки, передаваемые членистоногими, и вирусные геморрагические лихорадки; 3) гельминтозы; 4) гепатит В; 5) гепатит С; 6) дифтерия; 7) инфекции, передающиеся преимущественно половым путем; 8) лепра; 9) малярия; 10) педикулез, акариаз и другие инфекации; 11) сап и мелиоидоз; 12) сибирская язва; 13) туберкулез; 14) холера;

⁸ СЗ РФ, 06.12.2004, № 49, ст. 4916.

15) чума. В данный перечень Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.01.2020 № 66 «О внесении изменения в перечень заболеваний, представляющих опасность для окружающих»⁹ были внесены изменения, дополняющие его пунктом 16: «коронавирусная инфекция (2019-nCoV)». Очевидно, что динамика преобразования нормативного перечня находится в тесной взаимосвязи с актуальными эпидемиологическими столкновениями и новыми вызовами, потенциальность угрозы которых предсказать заранее практически невозможно.

Очередной раз человечество столкнулось с эпидемией, которая вскоре охватила планетарный масштаб, и уже 11 марта 2020 года Генеральным директором Всемирной организации здравоохранения на пресс брифинге по COVID-19 была объявлена пандемией¹⁰.

По нашему мнению, человечество (в первую очередь, в лице ученых и представителей власти) должно максимально продуктивно извлечь уроки из сложившейся обстановки, как положительные, так и отрицательные. Никто не может с уверенностью даже предположить, какие еще инфекции могут проявиться в объективном мире и какую угрозу собой представить. К отрицательным урокам, на наш взгляд, следует отнести тот факт,

⁹ СЗ РФ, 10.02.2020, № 6, ст. 674

¹⁰ См.: Вступительное слово Генерального директора на пресс брифинге по COVID-19 11 марта 2020 г. // URL: <https://www.who.int/ru/dg/speeches/detail/who-director-general-s-opening-remarks-at-the-media-briefing-on-covid-19---11-march-2020> (дата обращения 02.02.2022).

что население должно быть вовремя уведомлено о возникшей угрозе (и речь

———— [стр. 82] —————

не идет только об ухудшении эпидемиологической обстановки), что подтвердил на своем опыте Китай. При этом наблюдалась и необходимость в наладке системы официального оповещения населения, недопущение распространения всеобщего информационно-психологического воздействия (с акцентом на информационную войну в сети «Интернет» и в иных источниках средств массовой информации). Кроме того, необходимо должным образом реагировать на ситуацию в приграничных территориях, а соответственно и своевременно применять меры по закрытию государственной границы (хотя бы в части въезда для иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно не проживающих на территории Российской Федерации) и проводить ряд подобного рода мероприятий, необходимых для обеспечения безопасности общества и государства.

Основным же положительным уроком пандемии новой коронавирусной инфекции COVID-19, думается, что является осознание необходимости в осмыслении (в некоторых случаях и переосмыслении) ценности привычной жизнедеятельности, которая для философов и философов права оставалась в тени фундаментальных ценностей (жизнь, свобода, собственность). Очевидно, что для ученых-правоведов и даже для практикующих юристов основной урок обусловлен научно-аналитическим вызовом реагирования государства на всеобщие форс-мажорные

обстоятельства, необходимостью использования всего спектра правовых инструментов для своевременной реакции на них.

[Далее приводится список использованной литературы. См. сноски]