

А.А. Меликовский

ПОНЯТИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ В ОБЩЕМ И СПЕЦИАЛЬНО-ЮРИДИЧЕСКОМ СМЫСЛАХ

Выходные данные:

Меликовский А.А. Понятие эффективности в общем и специально-юридическом смыслах // Государственное регулирование общественных отношений в регионе: социально-экономические, правовые и историко-культурные аспекты : сборник научных статей [Электронный ресурс] / отв. ред. Е. А. Ильина, Г. Л. Белов. Чебоксары : Чуваш. гос. пед. ун-т, 2022. С. 260-265.

[стр. 260]

Аннотация. В статье рассмотрено понятие эффективности в общем и специально-юридическом смыслах. Автор считает, что анализировать понятие эффективности в специально-юридическом смысле можно только после исследования категории эффективности в других научных дисциплинах, поскольку именно оттуда понятие эффективности было реципировано в правовую науку.

В статье приведены понятия эффективности, разработанные в рамках экономической теории, менеджмента, психологии, технических наук. Автор констатирует, что в самом общем смысле эффективность представляет собой поиск такого соотношения между достигнутым (полученным) и затраченным (вложенным), при

котором первое (достигнутое, полученное) существенно превосходит второе (затраченное, вложенное), стремясь к максимальному увеличению, в то время как второе – к максимальному уменьшению.

Рассматривая понятие эффективности права, автор приходит к выводу, что понятие эффективности в юридическом смысле имеет свою специфику, отличную от изначально сложившейся в рамках других наук традиции в понимании эффективности.

Ключевые слова: эффективность, эффективность права, эффективность правового регулирования, эффективность в экономике, эффективность в психологии.

Abstract. The article considers the concept of efficiency in general and legal senses. The author believes that it is possible to analyze the concept of efficiency in a legal sense only after studying the category of efficiency in other scientific disciplines, since it was from there received into legal science.

The article presents the concepts of efficiency developed within the framework of economic theory, management, psychology, and technical sciences. The author states that, in the most general sense, efficiency is a search for such a ratio between achieved (received) and spent (invested), in which the first (achieved, received) significantly exceeds the second (spent, invested), striving for maximum increase, while the second – for maximum reduction.

Considering the concept of efficiency of law, the author comes to the conclusion that the concept of efficiency in the legal sense has its own

specifics, different from the tradition that originally developed within the framework of other sciences in the understanding of efficiency.

Keywords: efficiency, efficiency of law, efficiency of legal regulation, efficiency in economics, efficiency in psychology.

Категория эффективности – междисциплинарная. В юридическую науку она пришла из других наук, главным образом, из экономики. Именно там сформировалось то изначальное понимание эффективности в материальном смысле, которое впоследствии стало критерием оценки экономических факторов. Помимо экономики, понятие эффективности используется и в ряде других наук.

———— [стр. 261] —————

Представляется, что рассмотреть понятие эффективности в юриспруденции (то есть в юридическом (специально-юридическом) смысле) можно только после рассмотрения категории эффективности в других научных дисциплинах, поскольку именно оттуда понятие эффективности было рецепировано в правовую науку.

Если обратиться к экономическим словарям, то можно заметить, как минимум, две закономерности. Во-первых, невозможно найти некой общепризнанной дефиниции. В силу того, что данное понятие носит чрезмерно общий характер, его определение порождает соответствующие трудности. Во-вторых, несмотря на отсутствие общепризнанного определения, наиболее распространенное понимание понятия эффективности сводится к

постижению наиболее благоприятного соотношения между двумя категориями: достигнутого (полученного, в том числе некоего результата; например, прибыли) и затраченного (вложенного; например, средств, силы, времени, ресурсов и так далее). Так, например, В.В. Красник, как и Л. П. Кураков, В. Л. Кураков, А. Л. Кураков определяют эффективность как результативность (что не является уникальным, поскольку смежность категорий «результативность», «эффективность», а для права еще и «действенность» (не действительность!) очевидна, многие авторы даже считают их синонимичными понятиями), как «отношение эффекта, результата к затратам, обусловившим его получение»¹.

Между тем именно поиск благоприятного соотношения и есть цель внедрения в теорию и практику экономического анализа категории эффективности. Наиболее показательным является принцип Парето (так называемое «правило 80:20»), который из экономики с большой радостью был позаимствован в рекомендации для практикующих тайм-менеджмент и иные формы ежедневных организационных практик.

¹ Эффективность // Коммерческая электроэнергетика. Словарь-справочник. М.: Энас. В.В. Красник. 2006 // Режим доступа: https://commercial_electric_power.academic.ru/2658/Эффективность (дата обращения: 20.02.2022); Эффективность // Экономика и право: словарь-справочник. М.: Вуз и школа. Л. П. Кураков, В. Л. Кураков, А. Л. Кураков. 2004 // Режим доступа: https://dic.academic.ru/dic.nsf/dic_economic_law/18437/ЭФФЕКТИВНОСТЬ (дата обращения: 20.02.2022).

Невозможно не согласиться с позицией Л.И. Лопатникова, который считает, что эффективность – это всего лишь «одна из возможных (важнейшая, но не единственная!) характеристик качества некоторой системы, в частности, — экономической: а именно, ее характеристика с точки зрения соотношения затрат и результатов функционирования системы»². Другими словами, эффективность – это показатель качества. «В зависимости от того, какие затраты и особенно – какие результаты принимаются во внимание, - продолжает автор, - можно говорить об экономической, социально-экономической, социальной, экологической эффективности. Однако границы между этими понятиями расплывчаты и вокруг них ведутся активные дискуссии»³ [там же]. Следует подчеркнуть, что выделенный ученым квартет из экономической, социально-экономической, социальной и экологической эффективности представляется неисчерпывающим. Думается, что необходимо говорить о базовых (экономическая, социальная, политическая) и вторичных (в том числе комплексных видах эффективности).

Другой специалист, Дж. Блэк, определяет эффективность как «достижение каких-либо определенных результатов с минимально
_____ [стр. 262] _____

² Эффективность // Экономико-математический словарь: Словарь современной экономической науки. М.: Дело. Л. И. Лопатников. 2003 // Режим доступа: https://economic_mathematics.academic.ru/5211/Эффективность (дата обращения: 20.02.2022).

³ Там же.

возможными издержками или получение максимально возможного объема продукции из данного количества ресурсов»⁴. Исходя из логики так называемого «экономического кругооборота» он выделяет эффективность производства и потребления, определяя их как распределение ресурсов (товаров – для оценки эффективности потребления), таким образом, чтобы любое другое перераспределение не могло улучшить оцениваемую эффективность без ухудшения иных показателей экономического оборота. Например, в случае, когда оценивается эффективность производства, возникает ситуация, когда «невозможно увеличить объем производства каких-либо товаров без сокращения объема производства других товаров»⁵. Вместе с тем Дж. Блэк выделяет не менее важную категорию «эффективности выбора товаров для производства», характеризуя ее также с точки зрения соотношения доходов от продажи нового продукта и убытков от ухудшения продаж старого продукта. Очевидно, что выбор товаров для производства будет эффективным в случае, когда увеличение потребления определенной категории потребителей, пишет автор, будет «невозможно без одновременного ухудшения потребления других категорий потребителей»⁶.

⁴ Эффективность // Экономика. Толковый словарь. М.: «ИНФРА-М», Издательство «Весь Мир». Дж. Блэк. Общая редакция: д.э.н. Осадчая И.М.. 2000 // Режим доступа: https://dic.academic.ru/dic.nsf/econ_dict/16954 (дата обращения: 20.02.2022).

⁵ Там же.

⁶ Там же.

Таким образом, эффективность в экономическом (в самом общем) смысле представляет собой поиск такого соотношения между достигнутым (полученным) и затраченным (вложенным), при котором первое (достигнутое, полученное) существенно превосходит второе (затраченное, вложенное), стремясь к максимальному увеличению, в то время как второе – к максимальному уменьшению.

Понятия «эффективность», «результативность» можно найти и в действующих технических нормах. Так, в пункте 3.2.15 ГОСТ Р ИСО 9000-2008 «Системы менеджмента качества. Основные положения и словарь» эффективность определяется как «связь между достигнутым результатом и использованными ресурсами»⁷. В свою очередь, понятие результативности раскрывается в пункте 3.2.14 как «степень реализации запланированной деятельности и достижения запланированных результатов»⁸. Стоит заметить, что обе категории отнесены к терминам, относящимся к менеджменту. Если в приведенном контексте эффективность подразумевает только лишь наличие связи (без ее оценки!), то результативность подразумевает оценку с позиций достижения или недостижения поставленных целей (что ближе к юридическому пониманию эффективности). Другими словами, нормативно-техническое понимание эффективности в сфере менеджмента практически воспроизводит понимание эффективности в экономике, за одной

⁷ ГОСТ Р ИСО 9000-2008. Системы менеджмента качества. Основные положения и словарь // М.: Стандартинформ, 2009.

⁸ Там же.

лишь особенностью, что в данном случае речь идет лишь о констатации связи между достигнутым результатом и использованными ресурсами.

Любопытно, что эффективность в литературе технического профиля нередко определяется как «свойство объекта удовлетворять требованиям к услуге с заданными количественными характеристиками», «свойство зависящее от сочетания возможностей и готовности объекта»⁹. Более того,

———— [стр. 263] —————
можно встретить определение эффективности как показателя использования необходимых средств для осуществления необходимого действия¹⁰. Преимущественно в данном случае речь идет о количественной характеристике затраченных средств.

Главное правило здесь все также звучит, как и в сфере экономики: чем меньшее количество средств (в широком смысле) используется при получении результата должного качества, тем эффективнее считается та деятельность, которая осуществляется. Стало быть, если «экономия» на количестве и качестве затрачиваемых средств не влияет на уровень качества результата, то использование средств нужно сократить или, соответственно, ухудшить качество используемых средств настолько, насколько это допустимо для того, чтобы не ухудшилось качество результата.

⁹ Эффективность // Справочник технического переводчика. Интент. 2009-2013 // Режим доступа: https://technical_translator_dictionary.academic.ru/280465/эффективность (дата обращения: 20.02.2022).

¹⁰ Там же.

Вместе с тем категория «эффективность» используется также и в психологической литературе. Так, например, некоторыми авторами эффективность в психологическом смысле определяется как «способность справиться с окружающей средой, быть компетентным»¹¹. В этом смысле речь идет, по существу, об эффективном самообладании, об эффективном воздействии на окружающую среду, о сдержанности во всем ее многообразии.

С.Ю. Головин определяет эффективность как «способность производить определенный эффект, действенность»¹². Другими словами, для автора эффективность – это «мера производимого эффекта»¹³. Это понятие больше остальных можно механически переносить на сферу права. Однако определение эффективности как действенности вносит неясность в соотношение данных понятий. Представляется, что их смешение нецелесообразно, поскольку действенность, по большому счету, означает способность воплощения в жизнь абстрактных правовых предписаний общего характера. Думается, что эффективность все же предполагает в себе оценку, в случае права – реального с позиций идеального (представляемого). Эффективное право – право, которое в

¹¹ Эффективность // Толковый словарь по психологии. 2013 // Режим доступа: https://psychology_dictionary.academic.ru/9651/ЭФФЕКТИВНОСТЬ (дата обращения: 20.02.2022).

¹² Эффективность // Словарь практического психолога. М.: АСТ, Харвест. С. Ю. Головин. 1998 // Режим доступа: <https://psychology.academic.ru/3008/эффективность> (дата обращения: 20.02.2022).

¹³ Там же.

реальности осуществило идеи («достигло» их), заложенные в нормах при правотворчестве. Тем самым эффективность права – это достижение всех тех целей, которые ставились перед личностью, обществом и государством для достижения. В этом смысле, конечно, прослеживается инструментальная роль права как соционормативного регулятора общественных отношений, как инструмента, при помощи которого происходит воздействие на общественные отношения и процессы.

Известный австрийский психолог А. Адлер, основатель индивидуальной психологии, говоря о проблеме эффективности в психологии, выделял еще и мотивы эффективности. По нему мотивы сводятся к потребностям (в частности, к потребности стать компетентным настолько, чтобы преодолеть чувство несоответствия или подчиненности)¹⁴. Проблема мотивов также важна для права, как и для психологии. Правда, в теоретической юридической литературе чаще всего встречается понятие «цель». Здесь же стоит вспомнить словами Л.И. Лопатникова, который

———— [стр. 264] —————
пишет, что «в экономико-математической литературе ... эффективность ... означает наибольшую степень достижения некоторой цели, выражения какого-то понятия, реализации потенциальной возможности, выполнения задачи и тому

¹⁴ Эффективность // Толковый словарь по психологии. 2013 // Режим доступа: https://psychology_dictionary.academic.ru/9651/ЭФФЕКТИВНОСТЬ (дата обращения: 20.02.2022).

подобное»¹⁵. Как видно, подход, в рамках которого эффективность рассматривается сквозь призму оценки достижения целей – не только юридический.

Так или иначе, эффективность права определяется соотношением цели с имеющейся эмпирикой (реальностью). Речь идет не только о достижении этой цели, но и об обоснованности возведения той или иной идеи в цель. Другими словами, требуется ответ на вопрос: а на самом ли деле пока еще неурегулированная сфера общественных отношений, во-первых, действительно нуждается в правовом регулировании, во-вторых, действительно ли она нуждается в регламентации именно в этой форме, то есть насколько адекватно и объективно обоснованно желание воплотить ту или иную идею в цель и добиться ее реализации; не будет ли выдано желаемое за действительное? «Неправильно отрывать эффективность действия норм права, - утверждает А.В. Корнев, – от их обоснованности, оптимальности, полезности, экономности, целесообразности и справедливости»¹⁶.

Между тем необходимо также помнить о социальных ценностях: не приведет ли воплощение тех или иных идей в нормы, а в последствии и воплощение этих норм в жизнь к разрушению или искажению социальных ценностей. В то же время и само правовое

¹⁵ Эффективность // Экономико-математический словарь: Словарь современной экономической науки. М.: Дело. Л. И. Лопатников. 2003 // Режим доступа: https://economic_mathematics.academic.ru/5211/Эффективность (дата обращения: 20.02.2022).

¹⁶ Корнев А.В. Социология права: учебник. М.: Проспект, 2018. С. 237.

регулирование тоже является ценностью: «только обладая качеством социальной ценности, – пишет А.В. Малько, – правовое регулирование может стать эффективным, приносить позитивный результат»¹⁷.

Рассматривая проблему эффективности правоприменительного акта, отечественный ученый-правовед В.В. Лазарев пишет: «Полная эффективность правоприменительного акта достигается тогда, когда все его цели – и ближайшие, и отдаленные, и конечные – выполнены с наименьшим ущербом для различных социальных ценностей, с меньшими экономическими затратами, в наиболее короткий срок»¹⁸. Если в данном определении заменить «правоприменительный акт» на «право», то получим одно из лучших определений эффективности права: эффективность права – это такая оценка права (в широком смысле, в том числе юридической деятельности, правотворчества, правореализации, правоинтерпретации и так далее), при котором все поставленные цели выполнены, причем выполнены с наименьшим ущербом для различных социальных ценностей, с меньшими экономическими затратами, в наиболее короткий срок.

Таким образом, понятие эффективности в юридическом смысле имеет свою специфику, отличную от изначально

¹⁷ *Малько А.В.* Эффективность правового регулирования // Правоведение. 1990. № 6. С. 61-62.

¹⁸ *Лазарев В.В.* Эффективность правоприменительных актов // Избранные труды. [в 3 т.]. Т. 1: Закон. Законность. Применение закона / В.В. Лазарев; Федеральная палата адвокатов Российской Федерации, Юрид. Фирма «ЮСТ». М.: Новая юстиция, 2010. С. 131.

сложившейся в рамках других наук традиции в понимании эффективности.

———— [стр. 265] —————

[Далее приводится список использованной литературы. См. сноски]